



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה – "ממשק – תכנית יישום מדע בממשל" ממשק ח' – 2018-2019

החלטת הועדה מיום 15/7/2018
שווי התקשרות: עד 1,440,00 ₪ כולל מע"מ

פרוטוקול


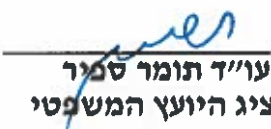

1. לפנינו בקשתו של סמנכ"ל תשתיות, תכנון וניהול ומשאבי סביבה מר ערן אטינגר מיום 1/7/2018 לאשר ליחידה התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה (להלן: "האגודה"), וזאת לצורך הוצאה על הפועל של מיזם משותף שעניינו: תכנית "ממשק – תכנית יישום מדע בממשל" (מחזור ח').
2. כבר בפתח הדברים יוער כי התקשרות דומה אושרה על ידנו במספר שנים קודמות.
3. מטרת התכנית לחזק את התמיכה המדעית שבבסיס גיבוש מדיניות ציבורית, באמצעות שילוב מומחים מתחום מדעי הסביבה והאקולוגיה כעמיתים בתהליכי קבלת החלטות וביישום בגופי הממשל ובכלל זה במשרד החקלאות ובמשרדים ממשלתיים נוספים.
4. בהגדרתה שואפת התוכנית להכשיר מנהיגות צעירה של בוגרי אקדמיה (בעלי תואר שלישי) לפעול באופן אפקטיבי כיועצים ומנהלים מדעיים במגזר הציבורי במטרה להיטיב את קבלת החלטות בתחומי הסביבה בישראל ולקדם את דו-שיח ושיתוף הפעולה בין הקהילה המדעית ובין קובעי המדיניות הציבורית בתחומי הסביבה בישראל.
5. התכנית מיועדת לבעלי תואר שלישי ופוסט-דוקטורנטים מצטיינים ורחבי אופקים בתחומי הסביבה והאקולוגיה, ניסיון מעשי מהווה יתרון למועמדי התכנית.
6. המועמדים נבחרים בתהליך סינון ארוך וקפדני שכולל בחינה של יכולות מדעיות ומקצועיות בצד עם כישורים גבוהים של עצמאות, הובלת תהליכים וניהול עצמי, וכן תקשורת ברמה גבוהה ומחויבות לערכי התכנית. לאחר סינון זה מתראיינים

- העמיתים במשרדי הממשלה וברשויות, לפי העדפתם, ונבחרים על ידי המשרד עצמו.
7. ביחס למחזור ח', הכוונה היא כי בתכנית יהיו 10 עמיתים במשרדי הממשלה השונים, ועד 2 עמיתים ממשיכים, הכל בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי. בסה"כ 12 עמיתים [יצוין כי נכון למועד כתיבת שורות אלו אין עמיתים ממשיכים, אולם המחזור הנוכחי מסתיים רק בחודש אוקטובר ורק אז ניתן יהא לדעת את המספרים באופן סופי].
8. במהלך התכנית העמיתים מוגדרים "מתנדבים" על פי הוראות התקשי"ר ובתאום עם נציבות שירות המדינה. מעמד זה מקנה להם זכות לביטוח במסגרת הממשלה ולהוצאות נסיעה, אך מבטיח שלא מתקיימים יחסי עובד מעביד בין העמית לבין המשרד הממשלתי.
9. לצורך היגוי הפרויקט וקבלת החלטות בנושאים מרכזיים, הוקמה ועדת היגוי בה חברים נציגים של משרדי הממשלה המשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות ונציבות שירות המדינה ונציגים של האגודה.
10. עד היום התנהלו 7 מחזורים במסגרתם השתלבו במשרדי הממשלה השונים למעלה מ-50 עמיתים. החל ממחזור ממשק ו' מאגם משרד החקלאות את הפעילות הממשלתית ולשם כך כל משרד שותף מתחייב בפניו (באמצעות התחייבות חשב, מצ"ב) בסכום של עד 150 אלש"ח לעמית. המשרדים בהן יקבעו עמיתים ממשיכים יתחייבו בסכום 75 אלש"ח לעמית.
11. בכוונתנו אפוא לאשר את ההתקשרות עם האגודה על יסוד תנאי תקנה 3(30) לתח"ם שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
12. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב'.
13. במכתבו של מר ערן אטינגר מיום 1/7/2018 צוין הרקע להתקשרות וכן את ההנמקה להתקשרות עם העמותה כשותף למיזם.
14. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפי הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.
15. היקף ההתקשרות עבור חלקו של המשרד עומד על סכום מקסימלי של 1,440,000 ₪ כולל מע"מ (באם חל) [או עד 50% מהעלויות המוכרות, הנמוך מבין השניים] – כאשר עלות המיזם הכוללת עומדת על סכום מקסימלי של 2,880,000 ₪ כולל מע"מ (באם חל). הסכומים האמורים נגזרים מן העלויות המפורטות בתכנית העבודה שהכינה האגודה והמצ"ב.
16. ההתקשרות עם האגודה תהיה כפופה לקבלת פירוט כספי על היקף הפעילות המתוכננת במסגרת המיזם, וכן פירוט ההתקשרויות המתוכננות לביצוע לרבות התחייבות האחרונה לבצען עפ"י חוק חובת המכרזים.
17. עוד מבקשים אנו להורות כי ככל שיאושר המיזם ויצא אל הפועל יכללו הוראות ההסכם בין האגודה למשרד את המחויבות להמשך עבודתה של ועדת ההיגוי המשותפת בדומה

לאופן בו פעלה לצורך הוצאת מחזור ח' של התוכנית אל הפועל.

18. הפטור יאושר בהיעדר השגות בדבר הכוונה להתקשרות לאחר פרסומה בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ומותנה בעריכת הסכם מפורט מול האגודה.

19. כבר במעמד החלטה זו הוצגה בפנינו טיוטת הסכם לצורך עריכת מחזור ח' שקבלה את אישור הלשכה המשפטית של המשרד. ההסכם טעון עוד את קבלת אישור חשבות המשרד טרם יציאה לסבב חתימות.

		
נציג היחידה	ראני נוג'ידאת ס/חשב	עו"ד תומר סמיר נציג היועץ המשפטי
		אוהד דגמי יו"ר הועדה



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לשימור קרקע וניקוז



י"ח תמוז, תשע"ח
1 יולי, 2018

לכבוד
ועדת המכרזים

הנדון: תכנית "ממשק" – התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה במסגרת

"מיזם משותף" – ממשק ח'

בהמשך להתקשרויות מהשנים 2016 ו-2017, נבקש לפנות אליכם בנושא שבנדון.

1. תכנית ממשק היא מיזם משותף בין הממשלה לבין האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה. מטרת התכנית לחזק את התמיכה המדעית שבבסיס גיבוש מדיניות ציבורית סביבת בישראל, באמצעות שילוב מומחים מתחום מדעי הסביבה והאקולוגיה כעמיתים בתהליכי קבלת ההחלטות וביישומם בגופי הממשל, ובכלל זה במשרד החקלאות ובמשרדים נוספים.

סטטוס העמיתים הנו סטטוס של מתנדבים, בהתאם לתקשי"ר, באישור נציבות שירות המדינה.

עד היום התנהלו 7 מחוזים במסגרתם השתלבו במשרדי הממשלה השונים למעלה מ-60 עמיתים.

החל מלפני שנתיים, מחזור ממשק ו', מאגם משרד החקלאות את הפעילות הממשלתית מול האגודה לאקולוגיה.

2. ביחס למחזור ח', הכוונה היא כי בתכנית יהיו 10 עמיתים במשרדי הממשלה השונים, ועד 2 עמיתים ממשיכים, הכל בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי. בשה"כ 12 עמיתים (יצוין כי נכון למועד כתיבת שורות אלו אין עמיתים ממשיכים, אולם המחזור הנוכחי מסתיים רק בחודש אוקטובר ורק אז נדע סופית ביחס לעמיתים ממשיכים).

3. לצורך היגוי הפרויקט וקבלת החלטות בנושאים מרכזיים, הוקמה ועדת היגוי בה חברים נציגים של משרדי הממשלה (המשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות ונציבות שירות המדינה) ונציגים של האגודה.

4. כל משרד התחייב בסכום של עד 150,000 ₪ לעמית בשנה ראשונה (המשרד להגנת הסביבה חולק עמית אחד עם רשות המים ולכן העלות מתחלקת בין המשרדים). המשרדים בהם יקבעו עמיתים ממשיכים יתחייבו בסכום של 75,000 ₪.

5. העלות הכוללת של המיזם במחזור ח' היא עד 2,880,000 ₪ ומתוך זה חלקה של המדינה לא יעלה על 1,440,000 ₪ (50% מהעלויות) והאגודה תשתתף ב- 50% מעלות המיזם.

6. יובהר, כי התחייבויות החשב של המשרדים השונים הם בסכום העולה בד"כ על העלות הצפויה בפועל של כל משרד המשתתף במיזם (המשרדים משלמים לפי הוצאות בפועל).

מבוקש, כי במקרה שמסיבה בלתי צפויה יפרשו עמיתים מהתכנית (והדבר קורה מפעם לפעם עקב נסיבות אישיות וכיו"ב), ניתן יהיה לבצע התאמות בסכום הגביה בפועל מהמשרדים השונים מבלי שיהיה צורך לחזור לוועדת המכרזים. בכל מקרה, סכום החיוב של כל אחד מהמשרדים לא יעלה על סכום ההתחייבויות המצורפות, וחלקה של המדינה כולה לא יעלה על 50% מהעלויות או מסך 1,440,000 ₪, הנמוך מבין השניים.

7. השוואה בין תמיכה לבין רכישת שירות – בשנים קודמות התייחסנו כבר להיבט זה, ומסקנת ועדת המכרזים היתה כי מדובר במהלך שטבעי לבצעו במסגרת של מיזם משותף (ראו סעי' 13-14 בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 2.7.17).

8. לפניה זו מצורפים:

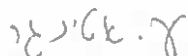
א. פניית האגודה מיום 6.6.2018;

ב. שריון תקציבי;

ג. הסכם שהועבר מהאגודה-מאושר ע"י הלשכה המשפטית.

9. ועדת המכרזים מתבקשת לאשר את ההתקשרות כמיזם משותף.

בברכה,



ערן אטינגר, סמנכ"ל
ניהול משאבי סביבה

העתק:

מר אורי צוק-בר, סמנכ"ל מחקר כלכלה ואסטרטגיה